

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/2011 i 119/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2015. godine donijela

ZAKLJUČAK

Prihvaća se Izvješće o radu Odbora za državnu službu za 2013. godinu, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavio Odbor za državnu službu aktom, klase: 112-07/14-01/21, urbroja: 566-01/3-14-13, od 28. studenoga 2014. godine.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

Izvješće o radu
Odbora za državnu službu
za 2013. godinu

SADRŽAJ

1. UVOD

- 1.1. O Odboru za državnu službu
- 1.2. Tko su žalitelji
- 1.3. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.4. Pravni okvir
- 1.5. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu
- 1.6. Ostalo

2. POKAZATELJI RADA ODBORA ZA DRŽAVNU SLUŽBU

- 2.1. Opći statistički pokazatelji rada Odbora za državnu službu
 - 2.1.1. Upravni predmeti pred Odborom za državnu službu u 2013. godini
 - 2.1.2. Usporedba zaprimljenih upravnih predmeta 2006. – 2013.
 - 2.1.3. Prikaz zaprimljenih predmeta u 2013. godini po vrsti predmeta
 - 2.1.4. Usporedba zaprimljenih upravnih predmeta po vrsti upravnih stvari 2010. – 2013.
 - 2.1.5. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2013. godini po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju
 - 2.1.6. Prikaz najbrojnijih vrsta upravnih predmeta u 2013. godini u odnosu na učestalost državnih tijela protiv čijih su upravnih rješenja donesenih u prvom stupnju službenici podnosili žalbe
- 2.2. Prikaz stanja riješenosti predmeta u 2013. godini i način rješavanja
 - 2.2.1. Prikaz riješenih predmeta u 2013. godini
 - 2.2.2. Prikaz ukupnog broja donesenih rješenja u 2013. godini
 - 2.2.3. Prikaz neriješenih predmeta u 2013. godini
 - 2.2.4. Prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke u 2013. godini

3. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

- 3.1. O upravno sudskoj zaštiti općenito
 - 3.1.1. Prikaz broja upravnih sporova pokrenutih tijekom 2013. godine protiv rješenja Odbora u odnosu na broj riješenih predmeta
 - 3.1.2. Prikaz upravno sudske kontrole rada Odbora u 2013. godini koja uključuje upravne sporove pokrenute tijekom ranijih godina kao i upravne sporove pokrenute u 2013. godini

4. ZAKLJUČAK

1. UVODNI DIO

1.1. O Odboru za državnu službu

Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor) ustrojen je temeljem odredbi članaka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12, 37/13 i 38/13) kao neovisno tijelo za rješavanje o žalbama državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijma u državnu službu. Također, Odbor po službenoj dužnosti ili na prijedlog upravnog inspektora može poništiti ili ukinuti nezakonito rješenje o prijmu u državnu službu i rješenje kojim se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika ako čelnik tijela nije otklonio nezakonitosti i nepravilnosti u skladu s naredbom iz zapisnika o inspeksijskom nadzoru. U nadležnosti Odbora kao drugostupanjskog tijela je i rješavanje po žalbama uložnim na rješenja prvostupanjskih tijela kojima je čelnik tijela odlučivao o prigovoru (novina iz Zakona o općem upravnom postupku Narodne novine, broj 47/09).

Pored navedenog, prema odredbama novog Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10 i 143/12) sporovi o zakonitosti upravnih akata koje donosi Odbor postali su sporovi pune jurisdikcije, odnosno upravni sudovi utvrđuju činjenice i primjenjuju pravo uz održavanje usmenih rasprava kojih do sada nije bilo, pa tako od 01. siječnja 2012. godine predsjednik i članovi Odbora zastupaju Odbor u sudskim postupcima koji se vode pred upravnim sudovima u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku u sporovima gdje je Odbor tuženo tijelo.

1.2. Tko su žalitelji

Državni službenici o čijim žalbama Odbor odlučuje sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima su državni službenici u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Ureda predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijma u državnu službu te osobe koje nisu stekle svojstvo kandidata u postupku prijma u državnu službu, a podnijeli su prigovor čelniku tijela.

1.3. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je pri središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose (Ministarstvo uprave) te se od mjeseca travnja 2012. godine nalazi u njihovim izdvojenim prostorijama u Palmotićevoj 5 u Zagrebu.

Broj članova, ustrojstvo, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora uređena su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 8/06).

Prema važećoj Uredbi Odbor čine predsjednik i šest članova, koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju internog oglasa, iz reda državnih službenika, na vrijeme od pet (5) godina, uz mogućnost ponovnog izbora. Predsjednik i članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici koji, pored uvjeta iz zakona, imaju najmanje 8 godina radnog staža u struci te istaknute rezultate rada u državnoj službi u području službeničkih odnosa i primjeni upravnog postupka.

Predsjednik i članovi Odbora imaju položaj državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose (Ministarstvo uprave).

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Postupak povodom žalbe provodi vijeće u sastavu od tri člana Odbora ili član Odbora kao ovlašteni voditelj postupka. Sastav vijeća i ovlaštenog voditelja postupka određuje predsjednik Odbora.

Vijeće odlučuje o žalbama protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještanju, stavljanju na raspolaganje i prestanku državne službe, te o poništavanju ili ukidanju po pravu nadzora nezakonitog upravnog akta, a o ostalim pitanjima iz državne službe odlučuje ovlašteni voditelj postupka.

Važno je napomenuti da Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te po službenoj dužnosti pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja ništavim.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora.

Odbor je dužan o svom radu jednom godišnje izvijestiti Vladu Republike Hrvatske.

Kontrolu zakonitosti rada Odbora obavljaju nadležni upravni sudovi (Zagreb, Rijeka, Split, Osijek te Visoki upravni sud Republike Hrvatske). Predsjednik i članovi Odbora sudjeluju na ročištima u sporovima u kojima je Odbor tuženo tijelo.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose (Ministarstvo uprave).

Sredstva za financiranje Odbora osiguravaju se u Državnom proračunu. Odbor je Aktivnost u Ministarstvu uprave A 830004 te su u 2013. godini za rad Odbora planirana sredstva u iznosu od 1.197.500,00 kuna, a izvršeno je 1.134.811,51 kunu.

1. 4. Pravni okvir

Popis zakonskih, podzakonskih i drugih propisa koje Odbor primjenjuje u svom radu.

Zakoni:

- Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09)

- Zakon o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10 i 143/12)
- Zakon o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12, 37/13 i 38/13)
- Zakon o policiji (Narodne novine, broj 129/00 i 41/08)
- Zakon o policiji (Narodne novine, broj 34/11 i 130/12)
- Zakon o carinskoj službi (Narodne novine, broj 83/09, 49/11 i 34/12)
- Zakon o carinskoj službi (Narodne novine, broj 68/13)
- Zakon o vanjskim poslovima (Narodne novine, broj 48/96)
- Zakon o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 33/02, 175/03, 136/0476/07, 88/09 i 124/09)
- Zakon o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 73/13)
- Zakon o sudovima (Narodne novine, broj 150/05, 16/07, 113/08, 153/09, 116/10, 122/10, 27/11, 57/11 i 130/11)
- Zakon o sudovima (Narodne novine, broj 28/13)
- Zakon o izvršavanju kazne zatvora (Narodne novine, broj 128/99, 55/00, 129/00, 59/01, 67/01, 11/02, 76/07, 27/08 83/09, 18/11, 48/11, 125/11, 56/13 i 150/13)
- Zakon o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 79/06 i 105/06)
- Zakon o akademskim i stručnim nazivima i akademskom stupnju (Narodne novine, broj 107/07, 118/12)
- Zakon o stručnim nazivima i akademskim stupnjevima (Narodne novine, broj 128/99)
- Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (Narodne novine, broj 19/13 – pročišćeni tekst)
- Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina (Narodne novine, broj 155/02 i 80/10)
- Zakon o radu (Narodne novine, broj 149/09, 61/11, 82/12 i 73/13)

Kolektivni ugovor:

- Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 93/08, 23/09, 39/09 i 90/10)
- Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 89/12)
- Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 104/13, 150/13 i 153/13)

Podzakonski akti:

- Uredba o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 8/06)
- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (Narodne novine, broj 37/01, 38/01, 71/01, 89/01, 112/01, 7/02, 17/03, 197/03, 21/04, 25/04, 66/05, 131/05, 11/07, 47/07, 109/07, 58/08, 32/09, 140/09, 21/10, 38/10, 77/10, 113/10, 22/11, 142/11, 31/12, 49/12, 60/12, 78/12, 82/12, 100/12, 124/12, 140/12, 16/13, 25/13, 52/13, 96/13 i 126/13)
- Uredba o poslovima i posebnim uvjetima rada u državnoj službi (Narodne novine, broj 74/02, 58/08, 119/11 i 33/13)

- Uredba o vrijednosti koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta, dodatku na uvjete rada, te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Carinske uprave (Narodne novine, broj 65/12 i 25/13)
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta, carinskih zvanja i vrijednosti koeficijenata složenosti poslova carinskih službenika (Narodne novine, broj 86/13)
- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova, dodatku na uvjete rada te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave (Narodne novine, broj 61/12, 134/12 i 25/13)
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi (Narodne novine, broj 77/07, 13/08 i 81/08)
- Uredba o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika (Narodne novine, broj 77/07 i 142/11)
- Uredba o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, broj 74/10, 142/12 i 53/12)
- Uredba o postupku i kriterijima ocjenjivanja državnih službenika (Narodne novine, broj 133/11)
- Pravilnik o sadržaju posebnog izvještaja o ocjeni rada i učinkovitosti državnih službenika (Narodne novine, broj 78/06, i 128/06)
- Uredba o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe državnih službenika (Narodne novine, broj 10/07)
- Uredba o postupku, načinu polaganja i programu državnog stručnog ispita (Narodne novine, broj 61/06)
- Uredba o mogućnosti rada državnog službenika na izdvojenom mjestu rada i s nepunim radnim vremenom (Narodne novine, broj 33/06)
- Uredba o uvjetima za stjecanje policijskih zvanja, oznakama policijskih zvanja, funkcionalnim oznakama radnih mjesta, promaknuću i napredovanju kroz policijska zvanja (Narodne novine, broj 129/11 i 15/13)
- Uredba o zvanjima i uvjetima za postavljenje u zvanja, položajima i uvjetima za imenovanje ovlaštenih službenih osoba u Ministarstvu unutarnjih poslova (Narodne novine, broj 100/95)
- Uredba o zvanjima i funkcijama, te uvjetima za stjecanje zvanja ovlaštenih službenih osoba organa unutrašnjih poslova (Narodne novine, broj 53/86 i 7/87)
- Uredba o uvjetima za stjecanje zvanja, promaknuća i raspored na radna mjesta te o funkcionalnim oznakama radnih mjesta policijskih službenika (Narodne novine, broj 39/01)
- Pravilnik o odnosu policijskih zvanja pripadnika policije prema činovima pripadnika vojnih postrojbi radi utvrđivanja vrijednosnog boda
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika (Narodne novine, broj 129/11, 82/12 i 140/13)
- Uredba o plaćama policijskih službenika (Narodne novine, broj 129/11, 82/12, 25/13 i 140/13)
- Uredba o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju (Narodne novine, broj 12/11)
- Uredba o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju (Narodne novine, broj 127/13 i 140/13)
- Pravilnik o ocjenjivanju policijskih službenika (Narodne novine, broj 113/12)
- Pravilnik o načinu i uvjetima za ostvarivanje prava policijskih službenika na građansko odijelo (Narodne novine, broj 64/11)

- Pravilnik o sastavu i načinu rada zdravstvene komisije za ocjenu zdravstvene sposobnosti za obavljanje poslova policijskih službenika (Narodne novine, broj 113/12)
- Uredba o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova (Narodne novine, broj 22/03, 48/03, 39/06 i 36/07)
- Pravilnik o znanstvenim i umjetničkim područjima, poljima i granama (Narodne novine, broj 118/09 i 82/12)
- Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova
- Odluka o visini otpremnine za državne službenike i namještenike Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske kojima služba prestaje zbog preustroja ili smanjenja snaga (Narodne novine, broj 29/12 i 50/12)

1.5. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu

Odbor je tijekom 2013. godine radio u sastavu šest članova Odbora, od kojih jedan član ima privremenu ovlast obavljanja dužnosti predsjednika Odbora, uz napomenu da je od mjeseca rujna do kraja godine Odbor radio u sastavu pet članova iz razloga dulje privremene nesposobnosti za rad jednog člana Odbora.

Potrebno je posebno napomenuti da Odbor tek od 01. lipnja 2012. godine po prvi puta od njegova osnivanja radi u predviđenom broju članova Odbora (šest članova), ali bez imenovanog predsjednika Odbora.

Odbor radi bez stručnih službi, dok administrativne poslove Odbora obavljaju dva službenika Ministarstva uprave i to jedan viši stručni referent i jedan stručni referent. Odboru je 28. listopada 2013. godine dodijeljen i jedan službenik srednje stručne spremljen u Ministarstvo uprave tijekom ljeta 2013. godine na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa.

1.6. Ostalo

Odbor je od 01. siječnja 2013. godine započeo po prvi puta od svog osnivanja s primjenom svoje aplikacije uredskog poslovanja odnosno upisnika predmeta drugog stupnja kojim su stvoreni uvjeti da je Odbor u 2013. godini započeo prijam i otpremu pošte vršiti sa svoje adrese u Palmotičevoj 5, Zagreb. Naime, Odbor je od rujna 2009. godine od kada radi u izdvojenim prostorijama vršio prijam i otpremu pošte putem pisarnice Ministarstva uprave koja se nalazi u Maksimirskoj 63, dakle na drugoj adresi, što je znatno otežavalo svakodnevno uredsko poslovanje ovog tijela.

Također, Odbor do 2013. godine nije imao adekvatnu aplikaciju uredskog poslovanja odnosno svoj upisnik predmeta drugog stupnja već je koristio upisnik predmeta Ministarstva uprave, te je iste predmete, a radi potrebe omogućavanja uvida u evidencije Odbora sa svoje lokacije, vršio ponovni njihov upis u excel tablice što je znatno otežavalo administrativne poslove ovog tijela.

Odbor je tijekom 2013. godine redovito objavljivao izabrane odluke u časopisu Hrvatska i komparativna javna uprava.

2. POKAZATELJI RADA ODBORA ZA DRŽAVNU SLUŽBU

2.1. Opći statistički pokazatelji rada Odbora za državnu službu

2.1.1. Upravni predmeti pred Odborom za državnu službu u 2013. godini

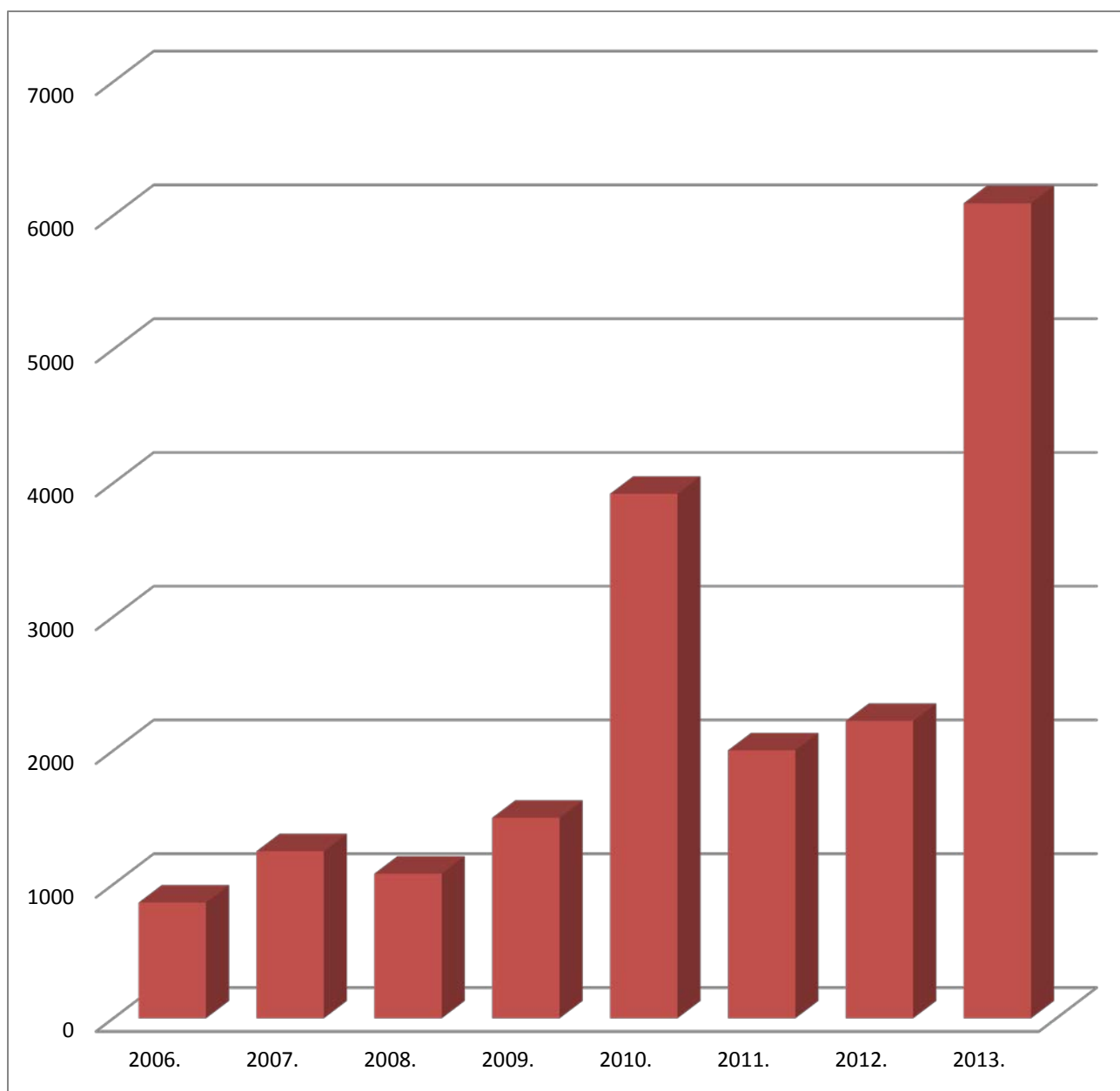
Predmeti preneseni iz 2010.*	134
Predmeti preneseni iz 2011.	776
Predmeti preneseni iz 2012.	1487
Novi predmeti u 2013.	6092
UKUPNO	8489

* Predmeti preneseni iz 2010. odnose se na predmete naknade troškova prijevoza u kojoj vrsti predmeta je Odbor za državnu službu tijekom 2010. godine zaprimio iznimno velik broj žalbi i to ukupno 2911

Tijekom 2013. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 6351 predmet, od čega 259 neupravnih i 6092 upravnih predmeta što čini znatno veći broj od do sada zaprimljenih predmeta u prethodnim razdobljima. Tako se u odnosu na prethodnu 2012. godinu, izuzev 2010. godinu koja je do tada bila po prilivu predmeta iznad prosjeka, broj predmeta, odnosno žalbi zaprimljenih tijekom 2013. godine povećao za 174%. Obzirom na broj prenesenih predmeta iz ranijih godina te ponovno alarmantno velikog broja zaprimljenih predmeta u 2013. godini, dakle broja predmeta u radu i trenutne kadrovske popunjenosti Odbora, odnosno predviđenog maksimalnog broja od predsjednika i šest članova Odbora propisanog Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu, nije objektivno moguće očekivati da će se u ovolikom broju podnijete žalbe riješiti u zakonskom roku od 60 dana.

2.1.2. Usporedba zaprimljenih upravnih predmeta 2006. – 2013.

Godina	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.
Zaprimljeni predmeti	863	1247	1079	1497	3919	2001	2222	6092



Prema vrsti upravne stvari 2013. godina prati prethodnu 2012. godinu, pa se tako većina zaprimljenih predmeta odnosi na predmete u kojima se žaliteljima utvrđuju prava ili obveze iz zakona i podzakonskih akata za razliku od 2010. i 2011. godine kada se većina zaprimljenih predmeta odnosila na prava službenika iz kolektivnog ugovora i to najviše na prava na naknadu troškova prijevoza.

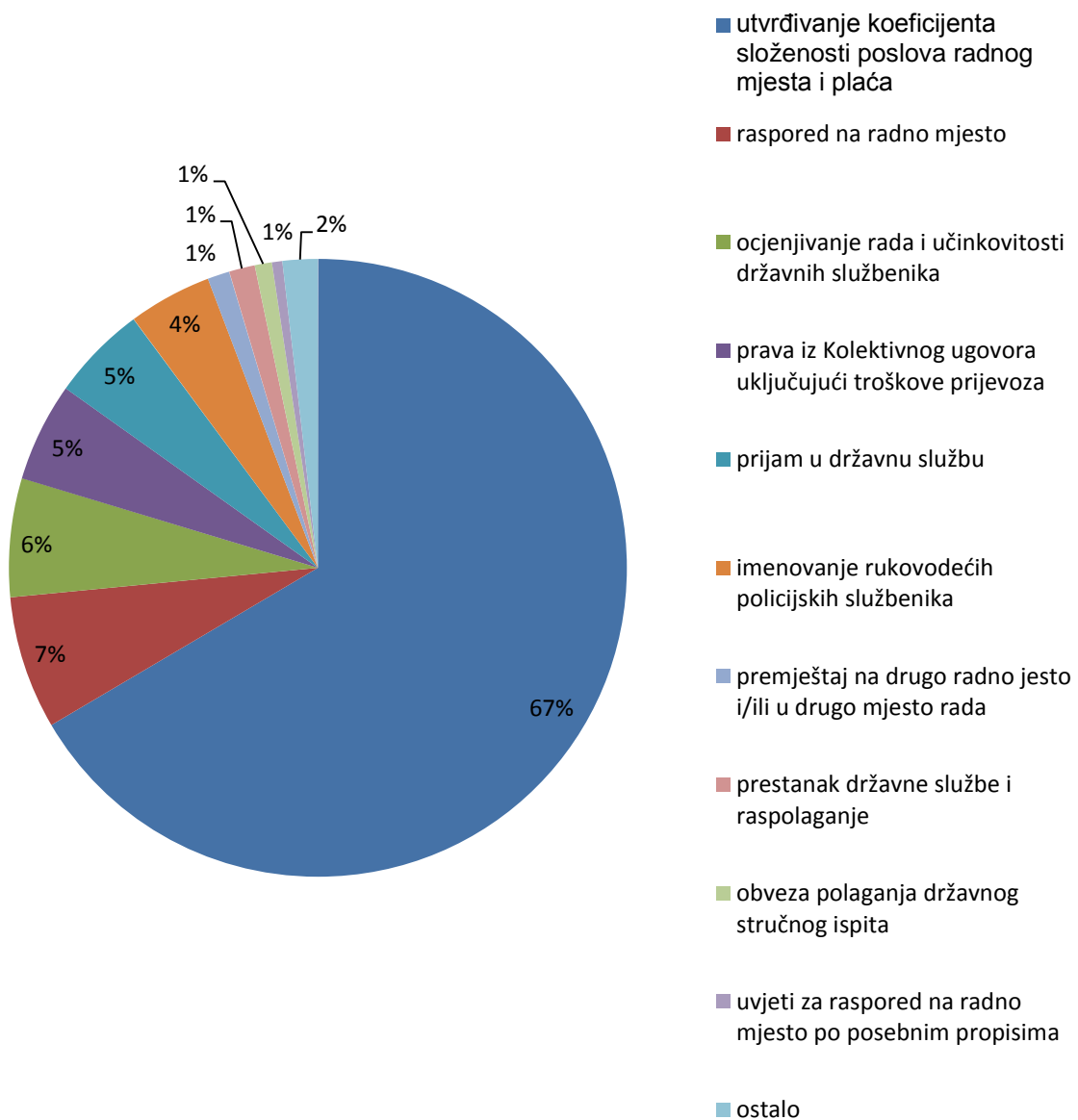
Tako je obzirom na činjenicu da je s danom 01. ožujka 2013. godine stupila na snagu Uredba o izmjenama Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (Narodne novine, broj 25/13), kojom su smanjene vrijednosti koeficijenta složenosti poslova svih radnih mjesta u državnoj službi za 3%, pa time i plaće svih državnih službenika, zabilježen iznimno velik broj zaprimljenih žalbi izjavljenih na rješenja prvostupanjskih tijela u predmetima utvrđivanja koeficijentata složenosti poslova radnog mjesta, kojih je Odbor

zaprimio ukupno 4055 što čini rast tih predmeta od 9330 % u odnosu na raniju godinu kada je takvih predmeta bilo 43. U 2013. godini zabilježen je pad predmeta rasporeda na radno mjesto od 18 % u odnosu na raniju godinu, ali je istovremeno zabilježen velik rast predmeta imenovanja rukovodećih policijskih službenika u odnosu na raniju godinu od 280 %. Vezano uz predmete imenovanja rukovodećih policijskih službenika potrebno je istaknuti da su isti također vezani uz predmete rasporeda na radno mjesto, ali policijskih službenika i to na rukovodeća radna mjesta prema Zakonu o policiji iz 2011. godine. Također je zabilježen rast predmeta ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika u odnosu na 2012. godinu od 67 %, dok se kod predmeta naknade troškova prijevoza i nadalje uočava njihov daljnji pad od 44 % u odnosu na raniju godinu, ali je zato uočeno veliko povećanje predmeta prijama u državnu službu od 137 % u odnosu na raniju godinu kada je tih predmeta bilo 129, dok ih je u 2013. godini čak 305. Nadalje, predmeti prestanka državne službe u 2013. godini prate pad od 25 % u odnosu na raniju godinu kao i predmeti stavljanja državnih službenika na raspolaganje kojih je u odnosu na raniju godinu bilo 26 % manje.

2.1.3. Prikaz zaprimljenih predmeta u 2013. godini po vrsti predmeta

	VRSTA PREDMETA	BROJ
1.	utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta i plaća	4055
2.	raspored na radno mjesto	423
3.	ocjenjivanje rada i učinkovitosti državnih službenika	378
4.	prava iz Kolektivnog ugovora uključujući troškove prijevoza	315
5.	prijam u državnu službu	305
6.	imenovanje rukovodećih policijskih službenika	266
7.	premještaj na drugo radno mjesto i/ili u drugo mjesto rada	70
8.	prestanak državne službe i stavljanje službenika na raspolaganje	82
9.	obveza polaganja državnog stručnog ispita	55
10.	uvjeti za raspored na radno mjesto po posebnim propisima	31
11.	ostalo	112
UKUPNO		6092

* kategorija ostalo uključuje predmete ostvarivanja prava na odlazak u mirovinu po posebnim propisima, napredovanje u službi, rad izvan redovitog radnog vremena, obavljanje poslova više složenosti, izvanredne pravne lijekove i dr.



2.1.4. Usporedba zaprimljenih najučestalijih upravnih predmeta po vrstama upravnih stvari tijekom razdoblja od 2010. do 2013. godine

	VRSTA	2010.	2011.	2012.	2013.
1.	Raspored na radno mjesto	297	139	516	423
2.	Uvjeti za raspored po posebnim propisima	-	-	443	31
3.	Naknada troškova prijevoza	2911	1083	436	244
4.	Ocjenjivanje	226	233	226	378
5.	Prijam u državnu službu	85	178	129	305
6.	Prava iz Kolektivnog ugovora (izuzev troškova prijevoza)	66	37	95	71
7.	Prestanak državne službe	50	52	81	60
8.	Imenovanje rukovodećih policijskih službenika	-	-	70	266
9.	Premještaj	124	101	61	70
10.	Pravo policijskih službenika na građanska odjela	-	3	59	4
11.	Utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova i obračun plaće	69	69	43	4055
12.	Raspolaganje	49	7	30	22
13.	Ostalo	42	99	33	163
UKUPNO		3919	2001	2222	6092

Što se tiče brojnosti predmeta razvrstanih po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju ni ove kao ni proteklih godina nije došlo do promjene te su najbrojniji predmeti Ministarstva unutarnjih poslova, a zatim slijede Ministarstvo pravosuđa (uključujući upravu za zatvorski sustav), sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni), Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu), Uredi državne uprave, Ministarstvo poljoprivrede, Ministarstvo obrane te ostala državna tijela, uz napomenu se da se po prvi puta bilježi značajan rast predmeta ureda državne uprave.

U najbrojnijim predmetima prema vrsti upravne stvari odnosno predmetima utvrđivanja koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta i plaće najveći broj žalbi zaprimljen je od strane

službenika koji su izjavili žalbe na rješenja Ministarstva pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav), sudova (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni) kao i Ministarstva unutarnjih poslova. U predmetima rasporeda na radno mjesto najveći broj žalbi zaprimljen je od strane službenika Ministarstva financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu), dok je nešto manji broj žalbi zaprimljenih od strane službenika Ministarstva unutarnjih poslova. Međutim, ovdje je potrebno ukazati da je uz broj zaprimljenih žalbi na rješenja o rasporedu na radno mjesto Ministarstva unutarnjih poslova Odbor zaprimio i 266 žalbi izjavljenih na rješenja o imenovanju odnosno izboru policijskih službenika na rukovodeća radna mjesta, a koji predmeti su također vezani uz raspored policijskih službenika na radno mjesto, odnosno prethode njihovu rasporedu na radno mjesto, a prema postupku koji je propisan posebnim zakonom. Što se tiče predmeta ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika najveći broj žalbi kao i protekle godine izjavljen je od strane službenika Ministarstva financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu), sudova (županijski, općinski, trgovački i prekršajni) te Ministarstva pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav). U predmetima prijama u državnu službu najveći broj žalbi zaprimljen je od strane kandidata koji su sudjelovali u postupcima prijama u državnu službu objavljenima od strane Ministarstva financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu), pa sudova (županijskih, općinskih, trgovačkih, prekršajnih i upravnih) te Ministarstva pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav).

2.1.5. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2013. godini po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju

	DRŽAVNO TIJELO	BROJ
1.	Hrvatski sabor	9
2.	Vlada RH	4
3.	Ministarstvo unutarnjih poslova	1555
4.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	1172
5.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	875
6.	Ministarstvo poljoprivrede	221
7.	Ministarstvo obrane	118
8.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	39
9.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	37
10.	Ministarstvo kulture	30
11.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	28
12.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	23
13.	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	20
14.	Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije	18
15.	Ministarstvo turizma	17
16.	Ministarstvo zdravlja	15
17.	Ministarstvo uprave	13
18.	Ministarstvo gospodarstva	13
19.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	11

20.	Ministarstvo branitelja	10
21.	Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja	3
22.	Ministarstvo rada i mirovinskog sustava	1
23.	Uredi državne uprave	501
24.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni)	1068
25.	Državna odvjetništva	65
26.	Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta	2
27.	Državna geodetska uprava	82
28.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	55
29.	Državni inspektorat	17
30.	Državni zavod za statistiku	19
31.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	9
32.	Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	7
33.	Državni ured za upravljanje državnom imovinom	4
34.	Državni ured za Hrvate izvan RH	4
35.	Državno izborno povjerenstvo	3
36.	Državni hidrometeorološki zavod	2
37.	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	1
38.	Državni ured za reviziju	1
39.	Ostalo	20
	UKUPNO	6092

2.1.6. Prikaz najbrojnijih vrsta upravnih predmeta u 2013. godini u odnosu na učestalost državnih tijela protiv čijih su upravnih rješenja donesenih u prvom stupnju službenici podnosili žalbe

	UTVRĐIVANJE KOEFICIJENTA SLOŽENOSTI POSLOVA I OBRAČUN PLAĆE	BROJ
1.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	962
2.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni)	923
3.	Ministarstvo unutarnjih poslova	858
4.	Uredi državne uprave	447
5.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	372
6.	Ministarstvo poljoprivrede	164
7.	Državna geodetske uprava	74
8.	Državna odvjetništva	56
9.	Ministarstvo obrane	43
10.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	23
11.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	16
12.	Ostalo	117
	UKUPNO	4055

	RASPORED NA RADNO MJESTO	BROJ
1.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	146
2.	Ministarstvo unutarnjih poslova*	118
3.	Ministarstvo poljoprivrede	36
4.	Ministarstvo obrane	19
5.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni)	18
6.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	15
7.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	13
	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	7
8.	Ostalo	51
UKUPNO		423

* uz predmete MUP - a potrebno je napomenuti da je Odbor zaprimio i 266 žalbi na postupke imenovanja rukovodećih policijskih službenika koji postupci su po posebnom propisu također vezani uz raspored policijskih službenika na radno mjesto

	OCJENJIVANJE RADA I UČINKOVITOSTI DRŽAVNIH SLUŽBENIKA	BROJ
1.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	101
2.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački i prekršajni)	62
3.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	50
4.	Ministarstvo unutarnjih poslova	46
5.	Ministarstvo kulture	13
6.	Uredi državne uprave	12
7.	Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU	10
8.	Ministarstvo obrane	9
9.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	8
10.	Ministarstvo poljoprivrede	7
11.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	7
12.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	7
13.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	6
14.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	4
15.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	3
16.	Ostalo	33
UKUPNO		378

	PRIJAM U DRŽAVNU SLUŽBU	BROJ
1.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	147
2.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni)	38
3.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	31
4.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	17
5.	Ministarstvo gospodarstva	6
6.	Ministarstvo zdravlja	6
7.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	6
8.	Državna odvjetništva	6
9.	Ministarstvo poljoprivrede	5
10.	Uredi državne uprave	5
11.	Ministarstvo kulture	4
12.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	4
13.	Državno izborno povjerenstvo	3
14.	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	3
15.	Ostalo	24
	UKUPNO	305

2.2. Prikaz stanja riješenosti predmeta u 2013. godini i način rješavanja

Tijekom 2013. godine riješeno je ukupno 1487 predmeta od čega 134 predmeta iz 2010. godine, 200 predmeta iz 2011. godine, 505 predmeta iz 2012. godine te 648 predmeta iz 2013. godine. Tom broju potrebno je pridodati još 8 predmeta u kojima je Odbor donio nova rješenja po presudama nadležnih upravnih sudova, a nakon što je Sud uvažio tužbe i poništio rješenja Odbora. Dakle, tijekom 2013. godine Odbor je donio ukupno 1495 rješenja.

Obzirom na iznimno velik broj novozaprimljenih predmeta u 2013. godini kojem broju je potrebno pridodati velik broj prenesenih neriješenih predmeta iz 2010., 2011. i 2012. godine, broj predmeta koji su u radu pri Odboru je iznimno velik i u 2013. godini je iznosio 8489 predmeta. Potrebno je napomenuti da Odbor rješava žalbe vodeći računa o redosljedu njihova zaprimanja pri čemu prednost imaju predmeti prijma u državnu službu te predmeti u kojima se rješava o statusnim pravima i obvezama državnih službenika kao npr. prestanak državne službe, stavljanje službenika na raspolaganje, raspored na radno mjesto, plaća i dr., što je i razlog da predmeti u kojima se odlučuje o pravima službenika iz kolektivnog ugovora, dakle predmeti utvrđivanja prava službenika na naknadu troškova prijevoza iz ranijih godina nisu riješeni. Ovdje je potrebno posebno ukazati i na činjenicu da Odbor od 2012. godine bilježi znatno povećanje predmeta u kojima se žaliteljima utvrđuju prava ili obveze iz zakona i podzakonskih akata, odnosno statusna prava, čime se i stalno povećava radna opterećenost članova Odbora upravo na predmetima zaprimljenima tijekom 2012. i 2013. godine.

Ukazujemo, obzirom na stvorene velike zaostatke u broju neriješenih predmeta iz prethodnih godina kao i daljnjeg trenda rasta novozaprimljenih predmeta, koje iz razloga slabe kadrovske popunjenosti Odbora nije moguće riješiti u zakonskom roku, potrebnim žurno povećati važećom Uredbom predviđeni broj članova Odbora, a kako bi se stvorili potrebni preduvjeti za rješavanje predmeta u zakonom predviđenom roku. Ističemo da će njihovo rješavanje, sada već i s višegodišnjim zaostatkom, biti znatno teže zbog protoka vremena i u međuvremenu nastalih izmjena propisa koji reguliraju određenu upravnu stvar.

Također, već je izvješćem ovog tijela za 2012. godinu ukazano na činjenicu da su sporovi o zakonitosti upravnih akata koje donosi Odbor postali sporovi pune jurisdikcije uz održavanje usmenih rasprava, kojih do sada nije bilo, pa tako od 01. siječnja 2012. godine predsjednik i članovi Odbora zastupaju Odbor u sudskim postupcima koji se vode pred upravnim sudovima u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku u sporovima gdje je Odbor tuženo tijelo, čime se povećalo kako opterećenje tako i složenost poslova predsjednika i članova Odbora.

2.2.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2013. godini

Broj predmeta riješenih u 2013. godini	
Iz 2010. godine	134
Iz 2011. godine	200
Iz 2012. godine	505
Iz 2013. godine	648
UKUPNO	1487

2.2.2. Prikaz ukupnog broja donesenih rješenja u 2013. godini

Broj predmeta riješenih u 2013. godini	1487
Rješenja donijeta po presudama upravnih sudova	8
UKUPNO	1495

2.2.3. Prikaz neriješenih predmeta u 2013. godini

Broj predmeta neriješenih u 2013. godini	
Iz 2011. godine	576*
Iz 2012. godine	982
Iz 2013. godine	5444
UKUPNO	7002

* neriješeni predmeti iz 2011. godine odnose se na predmete naknade troškova prijevoza

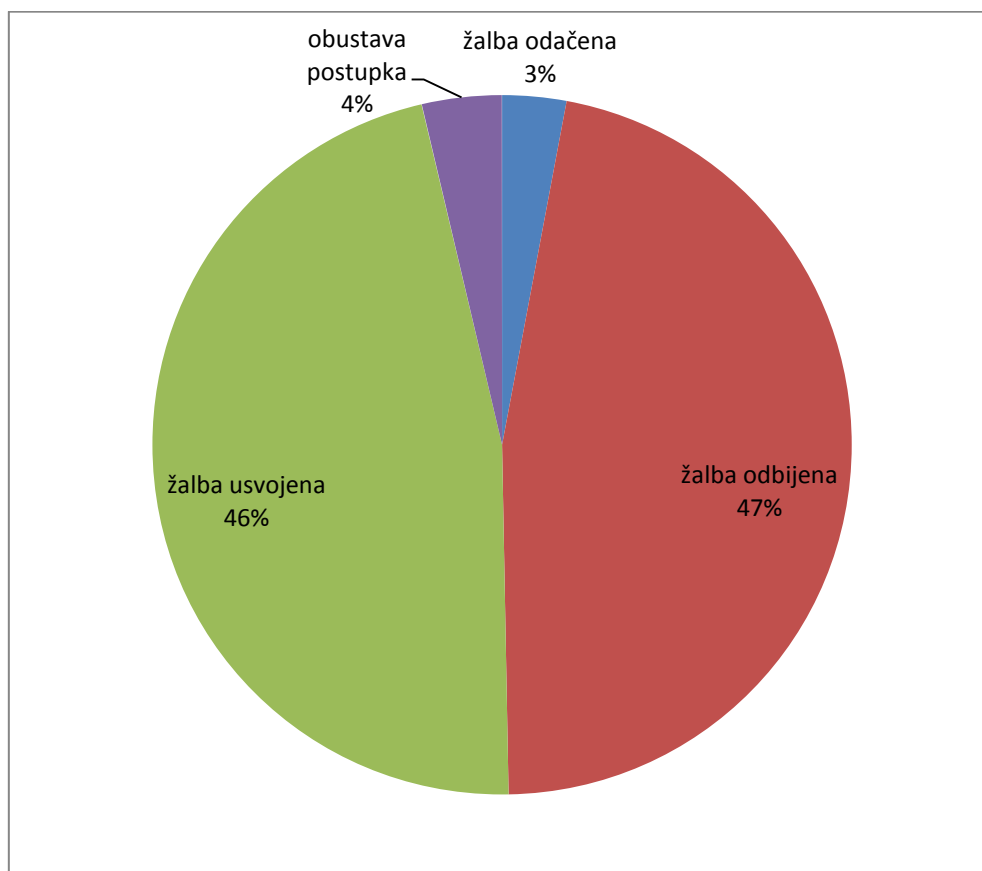
Prema načinu rješavanja Odbor je u 693 (46%) predmeta rješenje na koje je bila izjavljena žalba poništio i predmet dostavio tijelu prvog stupnja na ponovno rješavanje ili je rješenje zamijenio, odnosno umjesto poništenog donio novo rješenje. Naime, najčešći razlog za poništavanje rješenja ponovno se kao i ranijih godina nalazi se u nepoštivanju odredbi Zakona o općem upravnom postupku u pogledu izrade cjelovitog obrazloženja rješenja ili povredi postupka zatim pogrešno ili nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja te u različitosti tumačenja, odnosno primjene pojedinih odredbi materijalnog prava. Odbor je žalbe u 695 (47%) predmeta odbio, odbacio u 44 (3%) predmeta, dok je u 55 (4%) predmeta iz razloga odustajanja žalitelja od izjavljenih žalbi postupak obustavio.

Iz navedenih podataka vidljivo je da je Odbor gotovo u istom postotku usvojio i odbio žalbe što čini značajnu promjenu u načinu rješavanja predmeta od prethodne 2012. godine u kojoj je odbio žalbu u 29,2% predmeta odnosno usvojio žalbe u čak 58,6% predmeta. Također je uočen i pad predmeta u kojima je Odbor nakon odustajanja žalitelja od izjavljenih žalbe obustavio postupak budući je takvih predmeta u 2012. godini bilo 10,9%, a u 2013. godini svega 4%, dok je uočen blagi rast predmeta u kojima je Odbor odbacio žalbe budući je takvih predmeta u 2012. godini bilo 1,3%, a u 2013. godini 3%.

Nadalje, potrebno je istaknuti da je Odbor u svom radu uočio da osobe koje vode upravne postupke u službeničkim odnosima pri tijelima državne vlasti (iz nadležnosti Odbora) u nedovoljnoj mjeri primjenjuju odredbu članka 113. Zakona o općem upravnom postupku koja propisuje postupak i ovlasti prvostupanjskog tijela u povodu žalbe.

2.2.4. Prikaz riješenih upravnih predmeta prema vrsti odluke u 2013. godini

NAČIN RJEŠAVANJA	1487	%
Žalba odbačena	44	3%
Žalba odbijena	695	47%
Žalba usvojena (rješenje poništeno i predmet dostavljen na ponovno rješavanje, rješenje izmijenjeno ili donijeto novo rješenje)	693	46%
Obustava postupka	55	4%



3. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

3.1. O upravno sudskoj zaštiti općenito

Protiv rješenja Odbora može se podnijeti tužba nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora. Tako je tijekom 2013. godine protiv rješenja Odbora pokrenuto ukupno 71 upravni spor od kojeg broja je tužitelj državno tijelo u 17 predmeta, dok je u 54 predmeta tužitelj državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku.

Najveći broj upravnih sporova protiv rješenja Odbora pokrenuto je pri Upravnom sudu u Zagrebu i to 42 upravna spora, zatim slijede upravni sporovi pokrenuti pred Upravnim sudom u Splitu s ukupno pokrenutih 14 upravnih sporova, pa zatim pred Upravnim sudom u Rijeci s 8 pokrenutih upravnih sporova te pred Upravnim sudom u Osijeku 7 pokrenuta upravna spora.

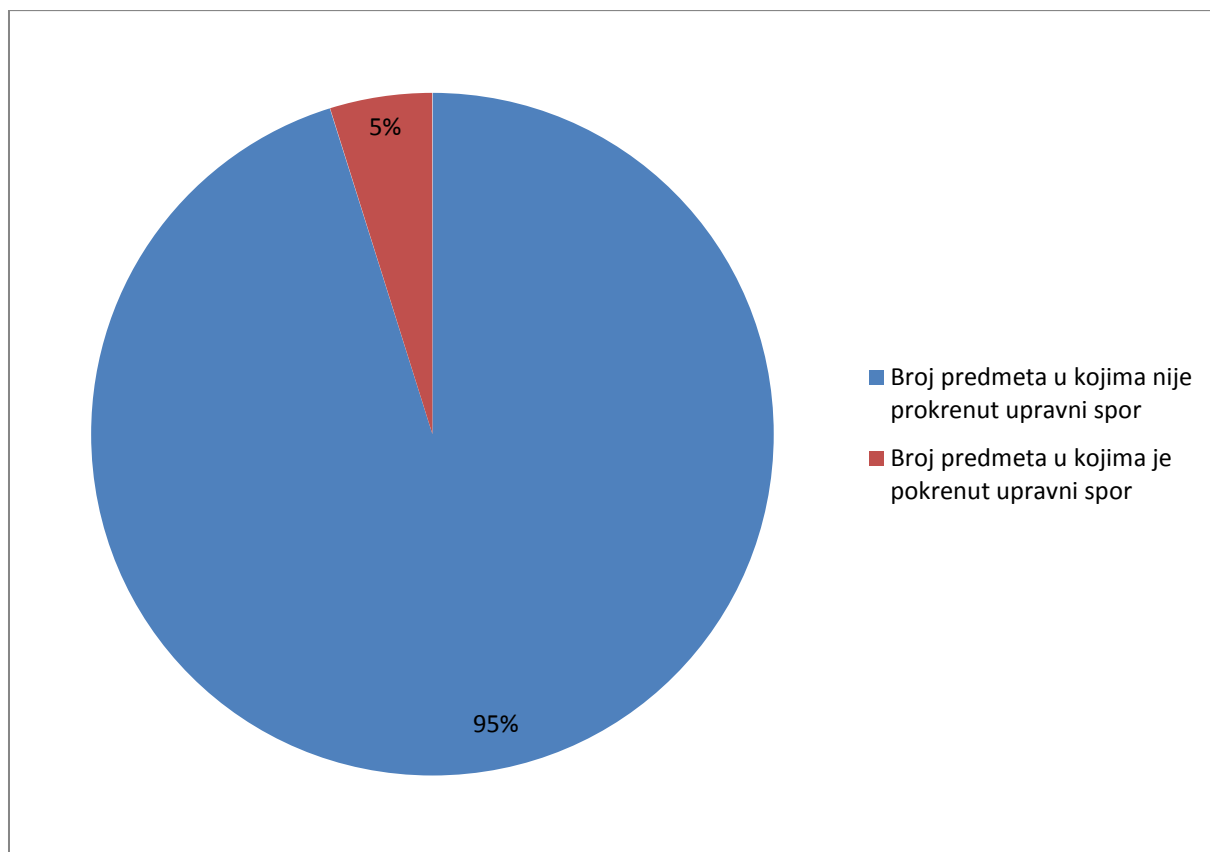
Od ukupno pokrenutih 71 upravna spora tijekom 2013. godine nadležni upravni sudovi presude su donijeli u 9 predmeta, od kojeg broja je u 6 predmeta sud odbio tužbeni zahtjev i potvrdio rješenja Odbora, dok je u 2 predmeta obustavio spor te u 1 predmetu tužbu odbacio kao nepravodobnu.

Kako je vidljivo iz prethodno iznesenih podataka protiv rješenja Odbora donesenih tijekom 2013. godine izjavljen je relativno mali broj tužbi nadležnim upravnim sudovima iz čega se može zaključiti da su stranke postupka u velikoj mjeri zadovoljne odlukama Odbora.

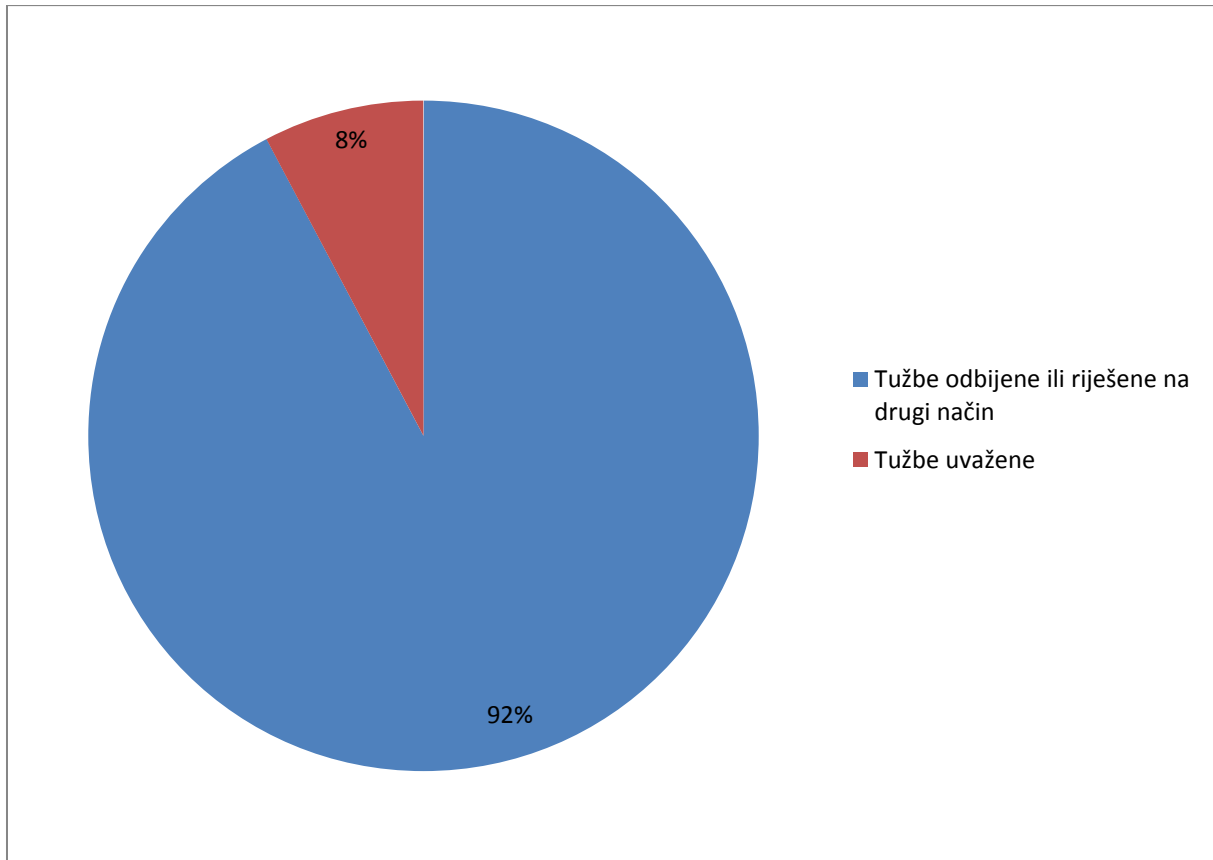
U odnosu na upravne sporove koji su pokrenuti na rješenja Odbora tijekom ranijih godina, u 2013. godini donijeto je ukupno 120 presuda od kojeg broja je u 108 predmeta sud tužbu odbio, u 2 predmeta postupak obustavio, dok je u 10 predmeta tužbu uvažio i poništio rješenja Odbora te je Odbor u 8 predmeta donio nova rješenja uvažavajući pravni stav suda, dok je u 2 predmeta sud meritorno sam riješio upravnu stvar.

Dakle, tijekom 2013. godine u postupcima upravno sudske kontrole zakonitosti odluka Odbora donijeto je ukupno 129 presuda od kojeg broja su u svega 10 predmeta tužbe, odnosno tužbeni zahtjevi od strane suda usvojeni i rješenja Odbora poništena što ukazuje da je u 92 % pokrenutih upravnih sporova sud potvrdio odluke Odbora, koja činjenica ponovno potvrđuje kvalitetu rada Odbora. Također, istoj u prilog ide i podatak da su u svega 5 % od ukupnog broja donesenih odluka Odbora u 2013. godini stranke postupka pokrenule upravni spor protiv odluke Odbora.

3.1.1. Prikaz broja upravnih sporova pokrenutih tijekom 2013. godine protiv rješenja Odbora u odnosu na broj riješenih predmeta u 2013. godini



3.1.2. Prikaz upravno sudske kontrole rada Odbra u 2013. godini koja uključuje upravne sporove pokrenute tijekom ranijih godina kao i u 2013. godini, a u predmetima u kojima su presude donijete tijekom 2013. godine



4. ZAKLJUČAK

Iz gore izloženog zaključuje se da je jedan od najvažnijih postavljenih ciljeva Odbora osiguranje rješavanja žalbi u zakonskom roku. Da bi se omogućilo postizanje postavljenog cilja, smatramo ponovno kao i ranijih godina, ukazati da je potrebno pristupiti žurnoj izmjeni postojećih zakonskih i podzakonskih propisa kojima je propisano ustrojstvo i način rada Odbora budući da Odbor od osnivanja, dakle od početka 2006. godine, za razliku od većine državnih tijela, nije bio zahvaćen promjenama kojima bi se stvorile potrebne pretpostavke za poboljšanje uvjeta njegova rada, a u cilju postizanja zadovoljavajuće brzine u rješavanju zaprimljenih predmeta. Naime, broj članova Odbora koji je predviđen sada važećom Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora temelji se na procijeni koja je rađena prilikom donošenja Zakona o državnim službenicima tijekom 2005. godine, dok statistički podaci Odbora pokazuju da ovo tijelo iz godine u godinu bilježi rast zaprimljenih predmeta, pa je tako već više godina priliv novih predmeta više nego dvostruko veći od prvih dviju godina kada je Odbor započeo s radom, dok je ove godine njihov rast zabilježen u znatno većem postotku od ranijih godina odnosno bilježi 174% veći ukupan broj zaprimljenih upravnih predmeta u odnosu na prethodnu 2012. godinu. Ovdje je također potrebno ukazati da Odbor, uz upravne predmete koji su predmet ovog izvješća, rješava i postupa u neupravnim predmetima kojih je primjerice u 2013. godini bilo 259 predmeta, te da Odbor žaliteljima svaki dan u vremenu od 09,00 do 12,00 sati omogućuje pružanje informacije o stanju predmeta, čime obzirom da iznimno velik broj žalitelja Odbor svakodnevno zaprima velik broj telefonskih upita, što zahtjeva gotovo poludnevni angažman jednog službenika u tom dijelu poslova, a od ukupno svega dva službenika koji obavljaju administrativne poslove za Odbor.

Također, ranijih godina Odbor je u velikom broju bio opterećen žalbama koje su bile izjavljene na rješenja kojima se odlučuje o materijalnim pravima državnih službenika iz kolektivnog ugovora (najveći broj predmeta kroz dvije godine obilježili su upravo predmeti troškova prijevoza) iako se u tim vrstama predmeta istovremeno mogu, pa i vode uz upravni i parnični postupci pred redovnim sudovima, radi čega je prethodnim izvješćem i bilo predloženo da se kroz slijedeće promjene zakonskih odredbi koje reguliraju službeničko pravo razmotri opravdanost i svrhovitost nadležnosti Odbora u postupcima ostvarivanja materijalnih prava službenika iz kolektivnog ugovora i ocijeni potreba njegove izmjene, a upravo iz razloga što je u tim predmetima državnim službenicima osigurana pravna zaštita i pred redovnim sudovima. Također, prethodnim izvješćem Odbora za 2012. godinu bilo je ukazano i na činjenicu da državni službenici zaposleni u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne uživaju istu pravnu zaštitu kao državni službenici zaposleni u tijelima državne uprave jer o njihovim žalbama izjavljenima na rješenja kojima im se utvrđuju prava i obveze odlučuje općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan, a ne drugo neovisno tijelo poput Odbora.

Resorno ministarstvo uočilo je potrebu izmjena zakonskih i podzakonskih propisa službeničkog prava, pa su tako tijekom 2013. godine u nekoliko navrata predložene izmjene zakona koji uređuje prava i obveze državnih službenika, a kojima su bile zahvaćene i odredbe koje reguliraju položaj i nadležnost Odbora, a koje izmjene do dana podnošenja ovog izvješća još uvijek nisu donesene.

Da je žurna izmjena zakonskih i podzakonskih propisa prijeko potrebna ukazujemo radi činjenice što je Odbor od 2012. godine uočio promjenu strukture zaprimljenih predmeta, pa je sada najveći broj zaprimljenih žalbi vezan uz predmete u kojima se žaliteljima utvrđuju

prava ili obveze iz zakona i podzakonskih akata, te činjenice da broj zaprimljenih žalbi alarmantno iz godine u godinu raste. Naime, iako je predmet ovog izvješća rad Odbora za 2013. godinu u kojoj je Odbor zaprimio 6092 žalbe, smatramo potrebnim ukazati da je u 2014. godini ponovno uočen njihov rast budući je samo u prvoj polovini 2014. godine Odbor zaprimio više od 9300 žalbi.

Stoga sama izmjena odredbi zakona koje uređuju nadležnost ovog tijela neće riješiti problem dugotrajnosti postupka već je uz istu potrebno pristupiti i žurnoj izmjeni važeće Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu te značajnije povećati broj članova Odbora jer nije moguće objektivno očekivati da ovako velik broj predmeta, u relativno kratkom zakonom predviđenom roku od 60 dana, riješe predviđenih samo 6 članova Odbora i to bez pomoći stručnih službi. Primjerice, napominjemo da slična tijela sa ovako širokom, složenom i značajnom nadležnošću drugostupanjskog rješavanja imaju bitno povoljnije uvjete rada radi čega ta tijela mogu osigurati pravovremenost postupanja u predmetima iz njihove nadležnosti.

Obzirom da Odbor rješava o radno-pravnom statusu državnih službenika smatramo da ovakvo sadašnje stanje opravdava i traži žurno pristupanje poboljšanju gore navedenih uvjeta u kojima Odbor djeluje.

Nadalje, izmjena zakonskih i podzakonskih propisa koji propisuju ustrojstvo i način rada Odbora nužna je i radi jasnijeg određivanja položaja Odbora kao neovisnog tijela koji iako djeluje od 2006. godine kao neovisno tijelo još uvijek sredstva za rad ima predviđena u proračunu Ministarstva uprave kao njegova aktivnost. Nadalje, potrebno je i jasnije odrediti položaj predsjednika i njegovih članova kao i urediti obavljanje uredskih i administrativnih poslova za potrebe Odbora na drugi prihvatljiviji način.

Završno, ukazujemo da iz svih dosadašnjih izvješća Odbora nedvojbeno proizlazi da potreba za njegovim djelovanjem postoji te da je ista u stalnom porastu kao i da se kvaliteta rada Odbora iz godine u godinu potvrđuje u velikom postotku i to preko 90% potvrđujućim odlukama nadležnih upravnih sudova, te da je osim cilja osiguranja rješavanja žalbi u zakonom predviđenom roku cilj Odbora da i nadalje neovisno o pritisku uzrokovanom prilivom velikog broja predmeta, zadrži kvalitetu svog dosadašnjeg rada što je u interesu kako državnih službenika tako i državnih tijela.

**OVLAŠTENA ZA OBAVLJNJE DUŽNOSTI
PREDSJEDNIKA ODBORA**

Sanja Pintar Gotal